



PROYECTO

Puesta en Marcha del Centro de Formación “Mujer Política y Ciudad” Como estrategia de empoderamiento de las mujeres para su plena participación política y social, en el ejercicio de la promoción y protección de sus derechos en el Distrito de Riohacha, Departamento de La Guajira.

Presentado por:

VIVIANA BENEDETTI

STELLA CÓRDOBA

JUDITH ESCOBAR

ADA LUZ MEZA

TRABAJO DE INTERVENCION SOCIAL

UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA

MARZO 16 DE 2016



PROYECTO

Puesta en Marcha del Centro de Formación “Mujer Política y Ciudad” Como estrategia de empoderamiento de las mujeres para su plena participación política y social, en el ejercicio de la promoción y protección de sus derechos en el Distrito de Riohacha, Departamento de La Guajira.

Presentado por:

VIVIANA BENEDETTI

STELLA CÓRDOBA

JUDITH ESCOBAR

ADA LUZ MEZA

TRABAJO DE INTERVENCION SOCIAL

TUTOR: JAVIER POLO ROVIRA

UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA

MARZO 16 DE 2016



DEDICATORIA

Dedicamos este trabajo de intervención social, primeramente a Dios, a nuestras familias, compañeros, docentes y a la universidad del Magdalena, que nos apoyaron de una u otra forma en lograr subir un peldaño más en nuestras vidas como Mujeres, Madres y Profesionales.

Así mismo, dedicamos este este trabajo de intervención social a cada una de las mujeres que tomaran la firme decisión en hacer realidad este proyecto de **"Mujer Política y Ciudad"** para la búsqueda del empoderamiento de nuestros Derechos Civiles, Políticos y Sociales.



AGRADECIMIENTOS

Aprovechamos este espacio para agradecer primeramente a Dios, por los logros alcanzados, a nuestras familias por apoyarnos incondicionalmente en nuestra decisión de ser especialistas en DDHH y DIH, a la Universidad del Magdalena por abrir espacios que nos permiten tener una alta preparación académica a través de docentes de muy amplia trayectoria tanto nacional como internacional y al grupo de compañeros que iniciaron con nosotras esta hermosa experiencia que nos permitirá cambiar y aportar al cumplimiento y respeto por los Derechos Humanos.

GRACIAS

PDH
00099
91



TABLA DE CONTENIDO

1. RESUMEN	11
2. INTRODUCCIÓN	13
3. JUSTIFICACION	17
3.1. JUSTIFICACION TEORICA	18
4. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	20
4.1. Problemática actual	20
4.2. Marco legal	25
5. ANTECEDENTES	33
6. OBJETIVOS	35
6.1. Objetivo General	35
6.2. Objetivos Específicos	35
6.2.1. Objetivo Específicos. 1	35
6.2.2. Objetivo Específico 2	35
6.2.3. Objetivo Específico 3	36
6.2.4. Objetivo Específico 4	36
6.2.5. Objetivo Específico 5	36
6.2.6. Objetivos Específicos	37
6.3. Población	37
7. PLAN ESTRATÉGICO	41
7.1. Estrategia de inversión	41
7.1.1. Socialización	41
7.1.2. Capacidad generada	41
7.1.3. Visitas de campo	41
7.2. Resultados esperados del proyecto	41
7.3. Indicadores de evaluación	42
7.4. Cronograma de actividades	44
7.5. Presupuesto	45
8. SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO	46
9. BIBLIOGRAFIA	47



10. ANEXOS	50
------------------	----

LISTAS ESPECIALES

LISTA DE TABLAS

<i>Tabla 1 - Cronograma de actividades</i>	44
<i>Tabla 2 - Presupuesto del proyecto</i>	45

LISTA DE GRAFICAS

Grafica 1 - Pirámide de Genero	39
Grafica 2 - Árbol Objetivo	50
Grafica 3 - Árbol del Problema	51

GLOSARIO



EMPODERAMIENTO: (Empowerment) El empoderamiento es un concepto complejo, multidimensional y de múltiples niveles, que abarca diferentes aspectos, además es un concepto que está en desarrollo. En su sentido más general, el empoderamiento se define como un proceso de cambio mediante el cual las mujeres aumentan su acceso a los mecanismos de poder en orden a actuar para mejorar su situación.

ENFOQUE INTEGRADO DE GÉNERO: (o MAINSTREAMING o Transversalidad de Género o Perspectiva de Género) La definición más completa y detallada la proporciona el Grupo de Expertos (/as) del Consejo de Europa: "El mainstreaming de género es la organización (la reorganización), la mejora, el desarrollo y la evaluación de los procesos políticos, de modo que una perspectiva de igualdad de género se incorpore en todas las políticas, a todos los niveles y en todas las etapas, por los actores normalmente involucrados en la adopción de dichas políticas".

EQUIDAD DE GÉNERO: El término equidad alude a una cuestión de justicia: es la distribución justa de los recursos y del poder social en la sociedad; se refiere a la justicia en el tratamiento de hombres y mujeres, según sus necesidades respectivas. En el ámbito laboral el objetivo de equidad de género suele incorporar medidas diseñadas para compensar las desventajas de las mujeres.

ESTEREOTIPOS: Son conjuntos de creencias o imágenes mentales muy simplificadas y con pocos detalles acerca de un grupo determinado de gente que son generalizados a la totalidad de los miembros del grupo. El término suele usarse en sentido peyorativo, puesto que se considera que los estereotipos son creencias ilógicas que sólo pueden ser desmontadas mediante la sensibilización, la reflexión y sobre todo la educación.

EVALUACIÓN DE IMPACTO EN FUNCIÓN DEL GÉNERO: Se trata de comparar y apreciar, en función de criterios pertinentes con respecto al género, la situación y la tendencia actual con las Expectativas En Clave de Culturas Página 12 resultados esperados o la evolución que cabría esperar como consecuencia de la



introducción de un proyecto o política específica. La evaluación del impacto en función del género debe ser llevada a cabo en el momento en que resulta patente que una política determinada tiene implicaciones para las relaciones y la desigualdad en la distribución de las prerrogativas de hombres y mujeres

FEMINISMO: Conjunto de corrientes de pensamiento, teorías sociales y prácticas políticas que se posicionan en abierta crítica de las relaciones sociales históricas, pasadas y presentes, y que provienen principalmente de la experiencia femenina. Las teorías feministas realizan una crítica a la desigualdad social entre mujeres y hombres, cuestionando las relaciones entre sexo, sexualidad, poder social, político y económico, y proclaman la promoción de los derechos de las mujeres.

FEMINIZACIÓN DE LA POBREZA: Evidencia social que, con variaciones, se presenta en la mayoría de los países del mundo, con independencia de su grado de desarrollo y hace referencia a la creciente proporción porcentual de mujeres entre los colectivos más pobres. También se refiere al cariz específico de género que adquiere la pobreza femenina y que prolonga su duración y dificulta su superación.

GÉNERO: Construcción cultural mediante la que se adscriben roles sociales, actitudes y aptitudes diferenciados para hombres y mujeres en función de su sexo biológico. Este concepto hace referencia a las diferencias sociales que, por oposición a las particularidades biológicas, han sido aprendidas, cambian con el tiempo y presentan multitud de variantes. Se utiliza para demarcar estas diferencias socioculturales entre mujeres y hombres que son impuestas por los sistemas políticos, económicos, culturales y sociales a través de los agentes de socialización y que son modificables.

IGUALDAD DE GÉNERO: Situación en la cual todos los seres humanos son libres para desarrollar sus capacidades personales y dueños de sus decisiones, GLOSARIO DE TÉRMINOS Proyecto Equal En Clave de Culturas Página 14 sin ningún tipo de limitación impuesta por los roles tradicionales. En dicha situación se tienen en cuenta, se ponen en valor y se potencian las diferentes conductas, aspiraciones y necesidades de las mujeres y de los hombres, de manera igualitaria.



IDENTIDAD DE GÉNERO: La identidad de género se entiende como la concepción individual de género que tiene una persona de sí misma y que no tiene por qué depender necesariamente del género que le fue asignado al nacer. Se entiende como la manera en la que una persona se expresa en la presentación externa y el aspecto, a través del comportamiento u otras marcas externas.

SEXISMO: Actitud y conducta jerárquica y discriminatoria respecto de una persona por motivos de su sexo o identidad sexual. Tanto los hombres como las mujeres pueden hacer uso de comportamientos sexistas.

SEXO: Conjunto de características biológicas de las personas, determinadas antes del nacimiento y básicamente inmodificables, que las identifican como hombres o mujeres.

SISTEMA DE GÉNEROS: Conjunto de estructuras socioeconómicas y políticas cuya función es la de mantener y perpetuar los roles tradicionales masculino y femenino, así como lo que tradicionalmente ha sido atribuido a mujeres y hombres.

VIOLENCIA DE GÉNERO: Cualquier tipo de violencia, ya sea verbal, psicológica, física o sexual que se ejerce contra una persona en razón de su género y/o en razón de su género o identidad sexual. Dentro de este concepto se contiene el de violencia contra la mujer el cuál se define a su vez como todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado.

ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN BTL: (BelowThe Line o “debajo de la línea”) se conoce como una técnica de marketing que se caracteriza por tener un contacto más directo con las personas. El BTL se dirige a segmentos de mercado específicos mediante estrategias de comunicación no masivas en las cuales los mensajes son transmitidos de una manera diferente y poco convencional, lo cual logra sorprender y sacar de la rutina a quien los mira.

ESTRATEGIAS DE COMUNICACIÓN ATL: (AboveThe Line o “sobre la línea”) es otra técnica de marketing que, para promocionar productos o servicios, se vale de medios de comunicación masivos tales como radio, prensa (periódicos y revistas), cine, etc. Por lo general el utilizar este tipo de medios es muy costoso y se recomienda utilizar cuando nos dirigiremos a un gran número de personas.

OAG: Observatorio de Asuntos de Género.

ACDI VOCA - USAID: Operador para los pueblos Afrodescendientes e Indígenas de organismo de cooperación internacional





1. RESUMEN

En las últimas décadas se han incrementado los esfuerzos a nivel Nacional e internacional por generar propuestas y herramientas, tanto conceptuales como metodológicas, que contribuyan en el empoderamiento de las mujeres, en los espacios de participación político, social y económico.

El papel fundamental que han venido desempeñando las Instituciones de educación superior referente a este tema, han sido relevantes por la contribución en cuanto a investigaciones, publicaciones, encuentros, foros, talleres y trabajos conjuntos con organismos gubernamentales y ONG's para el diagnóstico de situaciones en los diferentes ámbitos de actividad civil, político, social y económico en que participa la mujer, así como en la definición de políticas de género que contribuyan a erradicar las desigualdades que ubican a la mujer en desventaja.

Ello se ha traducido también en un cambio en la tendencia global en las políticas y programas de desarrollo, que enfatizaban las necesidades de las mujeres, especialmente las pobres, hacia un enfoque que hace hincapié en un desarrollo para todos desde la perspectiva de los derechos humanos (Silveira, 2000). Ahora bien, la transformación de las familias y la creciente incorporación de la mujer al mercado de trabajo, los acuerdos de las conferencias mundiales y regionales sobre la mujer han sido sin duda el ambiente propicio para el cambio, al igual que la participación política de la mujer ha dado saltos asombrosos; persisten, sin embargo, numerosas trabas y resistencias culturales que sortear. Nuestra propuesta para la puesta en marcha del "Centro de Formación Mujer Política y Ciudad" que busca promover la participación de la mujer del Distrito de Riohacha, en los procesos de construcción social, busca una comprensión de los desafíos pendientes, tanto a nivel conceptual como para la formulación de estrategias que favorezcan la disminución de la problemática cultural y

social que es sin duda compleja, se ha elegido una mirada que incluye acciones que redefina el papel de la mujer como agenda generadora de desarrollo social.





2. INTRODUCCIÓN

La presente Propuesta de Intervención social, hace referencia a la búsqueda de estrategias que permitan el empoderamiento de las mujeres para su plena participación política y social, en el ejercicio de la promoción y protección de sus derechos, en el Distrito de Riohacha, Departamento de La Guajira.

Hacia los años sesenta y setenta se marcó el inicio de una etapa histórica para Latinoamérica en la que las mujeres incursionaban en la vida social y política con paso decidido para afirmar su identidad y demandar más presencia femenina en todos los aspectos públicos que hasta ese momento las discriminaban y oprimían; entre los logros conseguidos por las mujeres es el continuo y sostenido crecimiento educativo alcanzado, así como su inserción al mercado de trabajo; aspectos que favorecen también la participación ciudadana.

Desde un del perfil socio-demográfico de las mujeres para los años sesenta-setenta y a través de diversos estudios, se reflejó en promedio una alta tasa de fecundidad, una bajísima tasa de escolarización y participación laboral respecto a la de los hombres, acrecentado todo esto por una atenuante cultura machista y la existencia todavía de legislación discriminatoria. Es así, como la lucha feminista se mantiene activa y cada vez con más presencia para lograr avanzar en el ejercicio efectivo de los derechos políticos los que, parafraseando a ¹José Thompson (2005:2-4), van más allá del derecho a elegir a los representantes involucrando, además, el derecho a ser elegido, a tener igualdad de oportunidades en el acceso a cargos de poder público, a participar en la toma de decisiones y a controlar el ejercicio de las funciones públicas, aspectos que la Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH) reconoce en su artículo 23. En este sentido, resulta sustancial evocar el concepto de ciudadanía que, tal como describe Line Bareiro (1997:2), “es un derecho que concede la potestad de intervenir en el poder político de una sociedad determinada” sosteniendo, asimismo, que la

ciudadanía es plena sólo cuando se tienen derechos políticos. Es decir, no basta con una ciudadanía formal apoyada sólo en el derecho a elegir a nuestros representantes o la adquisición de otros derechos civiles, sino en el ejercicio de una ciudadanía sustantiva, a través de la cual se logre la incidencia en la adopción de decisiones de carácter político y la participación en el desarrollo de las comunidades. De otro lado, no podría concebirse el desarrollo democrático de las ciudades sin el ejercicio de una ciudadanía plena por parte de las mujeres, que es inalienable.

En este contexto, los movimientos feministas jugaron un papel crucial en la conformación de plataformas y acuerdos internacionales y nacionales en defensa de los derechos de las mujeres como personas y como ciudadanas. La gran conquista del movimiento feminista en los últimos dos decenios ha sido la incorporación de un lenguaje de género en las legislaciones tendentes a cubrir los vacíos relacionados a los derechos de las mujeres y la aplicación de los sistemas de cuotas, los cuales, con más o menos aciertos, han propiciado un paulatino incremento de representantes femeninas en los espacios de poder político. El Pre-Informe elaborado por Line Bareiro y Natacha Molina para el Foro de ONGs de América Latina y el Caribe celebrado en Mar de Plata en 1994, enuncia varios de los avances alcanzados en las distintas regiones latinoamericanas respecto a la ciudadanía femenina. El balance actual puede considerarse positivo si se tiene en cuenta la larga ausencia de las mujeres en la vida pública pasada, pero es preciso crear estrategias que perfeccionen los procesos democráticos constituyendo espacios colectivos que, desde las diferencias, se superen las condiciones de discriminación y desigualdad convirtiendo a las mujeres en auténticos sujetos de desarrollo.

(¹Diputación de Barcelona a través del Centro Eurolatinoamericano Mujeres y Ciudad).

Es por todo lo anteriormente citado que ²en Colombia desde hace más o menos tres décadas, el Estado colombiano como Estado parte del Sistema de Naciones Unidas, se ha comprometido con la no discriminación hacia las mujeres, con su empoderamiento y con el logro de la equidad entre mujeres y hombres, mediante la ratificación de



importantes Tratados Internacionales (CEDAW, Belem do Pará), y mediante su adhesión a las Plataformas de Acción de las Conferencias Mundiales que sobre la mujer se han celebrado (y a otras Cumbres mundiales), en las que ha reiterado su compromiso con la equidad de género. Respondiendo en parte a estos compromisos, y respondiendo también a la presión y la demanda del movimiento social de mujeres, los distintos gobiernos han venido creando desde la década de los ochenta mecanismos institucionales de alto nivel que han formulado diferentes políticas para las mujeres y para la equidad de género.

Pese a lo anterior, en los albores del siglo XXI y después de dos décadas de iniciado este camino, constatamos que la equidad de género en Colombia sigue siendo un asunto marginal dentro de las agendas de los gobiernos, que las políticas de mujer y género en Colombia no han logrado consolidarse como políticas de Estado, que los intereses y necesidades de las mujeres y de los hombres siguen desconociéndose en la planeación del desarrollo y que la calidad de vida de las mujeres es aún precaria.

En el marco del modelo de desarrollo que se implementa en el país, las políticas para las mujeres y para la equidad de género, tienen muy bajo estatus. Ello se evidencia en la escasa asignación presupuestal, en su desarticulación de las políticas macroeconómicas, en su poca cobertura e impacto y en el carácter asistencialista y de bienestar de muchos de sus programas y proyectos. En otras palabras, las políticas para las mujeres y para la equidad de género siguen siendo marginales.

Haciendo un análisis de esta problemática nos encontramos que en el Departamento de la Guajira aún la institucionalidad no cuenta con los instrumentos que permitan garantizar el suficientemente goce efectivo de los derechos de las mujeres. La política pública se remite al cumplimiento de la Ley de cuotas (Ley 581 de 2000), la incorporación de los derechos de la mujer rural, no han evolucionado de manera rápida y masiva, mostrando sus rezagos frente a otros departamentos, como lo son Córdoba y

Atlántico, sin contar la diferencia con otras regiones del país como Cundinamarca y Valle del Cauca.

Con la Ordenanza No. 332 de 2011, se ha querido adoptar los mecanismos que permitan garantizar efectivamente para todas las mujeres, en el marco del principio de concurrencia, una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado, el ejercicio de los derechos reconocidos en el ordenamiento jurídico nacional e internacional, el acceso a los procedimientos administrativos y judiciales para su protección, y la adopción de las políticas públicas necesarias para su realización. Este instrumento ha demostrado la necesidad de músculos institucionales para hacerla realidad.

Han sido pocos los logros en torno de incorporar en el sistema educativo la dimensión de protección a las mujeres, desde bases conceptuales integradoras, interdisciplinarias, interinstitucionales e intersectoriales que garanticen transformaciones y la consolidación de una cultura de protección hacia las mujeres.

En el Distrito de Riohacha se trazaron varias metas para la atención a la problemática de la mujer y equidad de género, para esto se logro ³formular una política pública de género, con enfoque diferencial, étnico, intercultural, que permitirá disminuir las condiciones de inequidad y discriminación que sufren las mujeres en su conjunto afrodescendientes, indígenas, víctimas de conflicto, en condición de discapacidad, adultas mayores etc, que afecta su calidad de vida como mujeres en el ejercicio goce y disfrute de sus derechos como ciudadanas. (²*Plan de desarrollo departamental La Guajira primero 2012-2015*) (³*Política pública de equidad de género con enfoque étnico diferencial y generacional del municipio de Riohacha*)



3. JUSTIFICACION

Colombia ha avanzado en equidad e igualdad respecto a los derechos de las mujeres, en un ámbito laboral, académico, social y político, pero así mismo, nos encontramos que en la actualidad existen paradigmas de exclusión y de discriminación en los diferentes Departamentos, Distritos, Municipios y Corregimientos del país, que reflejan una problemática y es la poca intervención de la mujer en los distintos escenarios de participación. El Distrito de Riohacha, capital del departamento de La Guajira, hace parte de los Distritos con poca representatividad de la mujer en los diferentes escenarios de participación lo que demuestra una clara necesidad de desarrollar estrategias de formación que coadyuven a incrementar y fortalecer la participación e inclusión política, social y económica de la mujer, permitiéndonos disminuir la tasa de poca representatividad en espacios de influencia y decisión del desarrollo del Distrito. Si bien es cierto, la escasa participación y representatividad en los procesos de administración pública y política de las mujeres, aumenta la vulnerabilidad a que siempre han estado expuestas las mujeres del Distrito de Riohacha, y al poco empoderamiento que tienen las mismas de sus Derechos Políticos y Sociales, por lo cual con este proyecto pretende crear y poner en funcionamiento el primer centro de formación "Mujer Política y Ciudad", como una estrategia para incrementar la participación de la mujer, incrementando su intervención en los distintos espacios de participación, social, Política y económica. Proyecto que nos permitirá establecer los lineamientos y estrategias para la creación del "Centro de Formación Mujer Política y Ciudad" que busca promover la participación de la mujer del Distrito de Riohacha, en los procesos de construcción social, y su incidencia en la toma de decisiones para el incremento de la representatividad de la mujer. Estableciendo unas metodologías para el seguimiento e implementación de los programas y proyectos requeridos en la ejecución de la Política Pública, así mismo generar acciones para la adecuada articulación y planificación entre los diferentes actores sociales y estratégicos que trabajan alrededor del tema de género. Desarrollar un medio de comunicación para la

socialización y sensibilización sobre la importancia de los derechos de la mujer que busquen la disminución de la discriminación de género entre las entidades, públicas y privadas del distrito de Riohacha Departamento de la Guajira.

3.1. JUSTIFICACION TEORICA

Los aspectos como la violencia contra la mujer, la pobreza, la marginación, el acoso y abuso sexual, son elementos importantes de exclusión social que impiden la plena participación e inclusión de las mujeres en el desarrollo integral y evolución de la sociedad, ya que inhiben el desarrollo de las mujeres, sumiéndolas en una posición de franca desigualdad y discriminación, desempeñando un papel importante en ello los patrones sociales tradicionales de las comunidades. Por otra parte, aunque la participación de la mujer en la economía formal ha aumentado de manera continua, siguen existiendo obstáculos que afectan sus derechos civiles, políticos y sociales, no solamente abarcando a las mujeres que habitan en la cabecera municipal, sino también sobre todo a las que viven en las zonas rurales y a las mujeres indígenas y afro. Para revertir la situación desfavorable de las mujeres del Distrito de Riohacha, se requiere un fuerte compromiso de las instituciones que conforman la municipalidad y la propia sociedad civil e incluso las instituciones educativas, considerando que el trasfondo de los esquemas de desigualdad y discriminación de género es un asunto cultural que permea todas las prácticas sociales. La promulgación de leyes y la institucionalización de políticas a favor de las mujeres son un elemento fundamental para lograr sociedades integrales y justas, pero no son suficientes por sí mismas, deben acompañarse por políticas que incorporen el concepto de equilibrio entre los géneros que incluya modificaciones en las estructuras, mecanismos e instituciones, además de los estereotipos y pautas culturales discriminatorias.

Es imprescindible continuar con el diseño y acciones de políticas y programas destinados a remediar las desigualdades de género, beneficiando no solamente a la mujer, sino a sus familias y a la sociedad en su conjunto.

Para logra un mejor acercamiento se hace necesario promover las siguientes acciones:

- Implementar las acciones previstas en los programas de gobierno de la mujer que promueva el desarrollo integral de las mujeres, para lograr una mayor participación de éstas en la vida económica, política, cultural y social del municipio.
- Coordinar, instrumentar, promover y dar seguimiento a las acciones que se requieran para promover la participación plena y efectiva de la mujer y su integración a la vida económica, política, social y cultural.
- Desarrollar, coordinar y fomentar, por sí o en coordinación con otra instancia de la Administración Pública Nacional, Departamental o municipal, programas de desarrollo de la mujer en los ámbitos de la educación, cuidado de la salud, atención a la pobreza, mercado laboral, fomento productivo, mujer y familia, derechos de la mujer, derechos humanos, participación de la mujer en la toma de decisiones económicas, políticas, culturales y sociales, combate a la violencia e imagen de la mujer.





4. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

4.1. Problemática actual

Para realizar una mirada retrospectiva, sobre la problemática actual enunciaremos las líneas temáticas plasmadas dentro del documento de política pública de equidad de género del Distrito de Riohacha de 2015, el cual establece unas identificaciones y percepciones tomadas en mesas sectoriales de trabajo.

Situación actual económica de las Mujeres de Riohacha.

Encontramos que tanto las mujeres indígenas, mujeres afrodescendientes, mujeres víctimas del conflicto armado, mujeres rurales y mujeres del común con empleos informales del Distrito de Riohacha, tienen muy poca participación en sectores de decisión para el Distrito. En las mesas de trabajo realizadas en la construcción de la política pública de género para el distrito, se evidenciaron la¹falta de oportunidades para acceder a empleos y así poder posicionar sus emprendimientos, mucho de los productos artesanales no les permite contar con ingresos para la satisfacción de sus necesidades básicas, y brindarles una mejor calidad de vida a su grupo familiar; además la informalidad de sus oficios está acompañada por la informalidad de las condiciones laborales cuando acceden a un empleo.

Así mismo las actividades agrícolas de las mujeres en la zona rural (Cría y venta de animales, cultivos de maíz, yucas y hortalizas) se ven afectadas por la falta de agua, semillas y demás insumos que debilitan la relación de las mujeres rurales con su tierra y entorno el municipio ha dado apoyo a proyectos de generación de ingresos a víctimas del conflicto armado en la zona urbana de nuestro municipio en: restaurantes, salas de belleza, almacenes de calzado, compra y alquiler de lavadora, compra y venta de madera, compra y venta de ganado de levante.

Esta situación afecta el empoderamiento económico de las mujeres con desequilibrios latentes en la economía familiar provocando la vinculación a muy temprana edad de los niños (as) y jóvenes en actividades domésticas para contribuir al ingreso familiar lo que conlleva al rompimiento del tejido social y a fortalecer las trampas de la pobreza en que se encuentran las mujeres

(¹Política pública de equidad de género con enfoque étnico diferencial y generacional del municipio de Riohacha).

Situación actual en la participación de las Mujeres de Riohacha

¹La participación ciudadana como proceso democrático, requiere de instituciones, organizaciones y ciudadanas(os) críticos y activos, que le permitan alcanzar objetivos y metas, donde el control social es el derecho y deber que tiene toda ciudadana(o) considerado individual o colectivamente para prevenir, racionalizar, proponer, acompañar, sancionar, vigilar y controlar la gestión pública, sus resultados y la prestación de los servicios públicos suministrados por el Estado y por los particulares.

Sin embargo, la débil institucionalidad y la baja incidencia de las mujeres en los asuntos públicos, así como la persistencia de comportamientos ciudadanos centrados en intereses masculinos frente al interés general, caracterizan la precariedad en la formación de capital social, la falta de adecuadas relaciones de convivencia y las disparidades del desarrollo en el municipio de Riohacha.

El Distrito de Riohacha cuenta con una población femenina de indígenas, víctimas del conflicto armado, afrodescendientes, del sector rural y del común, con necesidades e intereses diferentes y que a falta de programas institucionales que les permitan trabajar en manera conjunta reflejan que dentro del reconocimiento político y el acceso a espacio de decisión, como también en la participación institucional en cargos gerenciales tanto públicos como privados en el municipio se da un quiebre del proceso organizativo de las mujeres puesto que no ha logrado trascender de manera significativa en estos espacios de poder prerequisites para el empoderamiento y desarrollo de las potencialidades y libertades de las mujeres, de allí su bajo



reconocimiento político y participación activa en los procesos de planificación, gestión e incidencia pública con pertinencia a su cosmovisión y Etnodesarrollo.

En el análisis no se obtuvo datos estadísticos sobre el número de mujeres del distrito indígenas y afrodescendientes que actualmente ocupan cargos públicos en la administración municipal, cargos de elección popular en la Corporación y demás procesos organizativos de participación y representación ciudadana.

¹(*Política pública de equidad de género con enfoque étnico diferencial y generacional del municipio de Riohacha*).

Situación actual en la educación y el acceso a las tecnologías de las comunicaciones de las Mujeres de Riohacha.

¹La cobertura escolar Según datos de la Secretaría de Educación Municipal de Riohacha se encuentra en un 82%. Adicionalmente el 15% de la población entre 5 y 15 años no sabe leer ni escribir; así mismo persisten deficiencias en la calidad de la educación y la administración del sistema presenta debilidades en su gerenciamiento.

La educación en el Municipio desde cada uno de los niveles, enfrenta una serie de problemas relacionados con la calidad, la equidad y la pertinencia; por lo que se lee la necesidad de una formación de alto nivel a docentes y agentes educativos, en competencias pedagógicas para lograr eficiencia y permanencia de las y los estudiantes en el Sistema educativo.

La anterior situación se hace evidente en la evaluación de los resultados de logro al interior de la escuela y en los resultados de las pruebas SABER e ICFES: De un lado, se conocen algunas dificultades por parte de los docentes y los directivos docentes en la evaluación del rendimiento escolar; dificultades que imposibilitan la aplicación y práctica pedagógica de la evaluación para lograr que los estudiantes aprendan lo que tienen que aprender en el momento oportuno y que dichos aprendizajes les posibilite actuar en su cotidianidad, en su contexto y en conexión con el mundo.

Sin embargo factores asociados a la pobreza y marginalidad de las comunidades indígenas y afro como son la escasez de recursos educativos, la no pertinencia del proyecto educativo institucional, son factores críticos que asociados a los roles de género (cuidado de niños, ancianos etc.) Embarazos en adolescentes, conducen a la repitencia, a la deserción y a la desmotivación, de las niñas y las jóvenes para permanecer en el sistema educativo. “Vale la pena mencionar que en la cultura Wayuu la vinculación a temprana edad en actividades laborales forja personalidad responsables por eso se le motiva a los jóvenes y los niños a participar (venta de artesanías, trabajo en las minas de sal, venta de combustibles)”

¹(*Política pública de equidad de género con enfoque étnico diferencial y generacional del municipio de Riohacha*).

Situación actual en territorio-hábitat - ambiente y cultura de las Mujeres de Riohacha.

¹El entorno,, lo colectivo, lo público es parte de la vivienda en cuanto atributo y componente fundamental, de ahí que la conexión, el suministro de servicios públicos y la calidad de los mismos son determinantes para la adecuada calidad de vida de las mujeres y hacen parte integral del derecho a la vivienda, conectándolas con otras dimensiones de satisfacción y calidad de vida atribuibles a las ciudad en su conjunto.

Uno de los graves problemas que enfrentan las mujeres en sus territorio tienen que ver con el cambio climático y sus efectos en los territorios lo cual demandan de las instituciones abordar medidas de atención y prevención de desastres, que también están asociados a situaciones antrópicas. Las mujeres afrodescendientes e indígenas son las de mayor afectación en sus territorios, ya que gran parte de la actividad rural descansa en las actividades que diariamente realizan. El cambio climático implica escasez de recursos, lo cual afecta profundamente a la mujer, en particular en aquellas zonas donde son las principales agricultoras y administradoras de la leña y el agua. Si bien es cierto existe un impacto diferenciado del cambio climático sobre las mujeres; Las diferencias entre los roles y responsabilidades de hombres y mujeres pueden influir en la capacidad del individuo para tomar acción frente al clima.



Para la población indígena, y afrodescendientes el territorio es la fuente de vida, sitio sagrado y fundamento de sus derechos individuales y colectivos, en él se recrea todo su espacio vital y se tejen las relaciones de familia y comunidad. En culturas como la wayuu las mujeres han desarrollado el rol de interlocutoras y desde el cual se ha caracterizado la resistencia femenina. El deterioro en las vías de acceso a las poblaciones rurales, el despojo territorial que sistémicamente se ha dado por parte de los terratenientes, las multinacionales y la desidia estatal han generado paulatinamente un decaimiento en el desarrollo económico, la estabilidad, bienestar y Buen Vivir de estas comunidades, cooptando las posibilidades de poseer el territorio y por tanto de sus vocaciones productivas tradicionales para el bienestar y respaldo económico de las familias en comunidad.

El Municipio de Riohacha, cuenta con una población indígena femenina mayoritaria rural Wayuu, la relación de las mujeres con su territorio es muy fuerte ya que parte de su pervivencia la derivan de ella y son cuidadoras del ambiente por naturaleza; Sin embargo los derechos de las mujeres en sus territorios especialmente en el área rural son violados, por el modelo de desarrollo existente, las políticas mineras- comerciales, hidrocarburos, como también por los mega proyectos y la apropiación de la diversidad, además la complicidad de estos actores con los grupos armados las lleva abandonar sus parcelas(cultivos y animales) y sumergirse en el área urbana en condiciones de miseria.

La identidad cultural es un compromiso individual, social o colectivo e institucional, las dos primeras dan respuestas evidentes a la resistencia que han mostrado las comunidades rurales y urbanas del municipio de Riohacha por mantener sus tradiciones, pese al abandono y la falta de reconocimiento por parte del Estado en sus diferentes niveles de la administración de los entes territoriales y su responsabilidad de proteger esa diversidad mediante acciones que garanticen y protejan la identidad cultural afrocolombiana enmarcadas en sus particularidades, su historia y expresiones culturales.

¹(Política pública de equidad de género con enfoque étnico diferencial y generacional del municipio de Riohacha).



4.2. Marco legal

El Gobierno Nacional se enmarca dentro de las estrategias de igualdad de oportunidades y movilidad social. La primera de ellas hace referencia a que las diferencias al nacer por razones de sexo, región, condición de los padres, raza, lengua, entre otros, no sean factores determinantes para el desarrollo de los planes de vida de cualquier colombiano.

La movilidad social premia el mérito e impone que existan mecanismos ascendentes tanto sociales como económicos.

Alineados con estos objetivos, el Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad Para Todos 2010-2014”, establece en el artículo 177 que el Gobierno Nacional adoptará una “política pública nacional de Equidad de Género para garantizar los derechos humanos integrales e interdependientes de las mujeres y la igualdad de género, teniendo en cuenta las particularidades que afectan a los grupos de población urbana y rural, afro colombiana, indígena, campesina y Rom.”

Respondiendo a estos lineamientos, la Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, lidera este nuevo proceso, que tiene sus antecedentes en los tratados internacionales ratificados por el Estado Colombiano (Belén do Pará 1994, Beijing 1995, Consenso de Brasilia 2010, entre otros), los principios constitucionales, leyes nacionales y en las luchas de las organizaciones de mujeres quienes poco a poco han logrado conquistas importantes en materia de derechos para las mujeres.

- **La Política Nacional de Equidad de Género:** Es un proceso que se ha venido construyendo desde el año 2014 con el acompañamiento de las organizaciones

internacionales y las organizaciones de mujeres, realizando encuentros a nivel regional y sectorial (20 encuentros faltando para terminar la totalidad de las consultas), los cuales han contado con la participación de más de 1.639 mujeres. Estos encuentros han permitido recoger a lo largo del país las principales necesidades y propuestas de las mujeres por medio de talleres participativos.

La política tendría nueve ejes:

- Construcción de paz
- Autonomía Económica e igualdad en la esfera laboral
- Gestión pública y desarrollo institucional
- Participación en los procesos de toma de decisiones y en las esferas del poder
- Derechos de las mujeres a una vida libre de violencias
- Transformación cultural y comunicación para la igualdad de oportunidades y la equidad.
- Salud integral y derechos sexuales y reproductivos
- Educación con calidad y no sexista y acceso de las mujeres a las nuevas tecnologías (tics)
- Territorio, hábitat y medio ambiente.

Su objetivo será el de generar las condiciones necesarias para que las personas tengan las mismas oportunidades independientemente de su género en cada uno de los nueve ejes que se vienen trabajando, utilizando como herramienta fundamental un acompañamiento institucional por parte de la Consejería que permita incidir en los proyectos de las entidades nacionales para que sea incorporados enfoques de género (buscando que se tengan en cuenta las particularidades de hombres y mujeres), en el diseño como en lo operacional.

Finalmente, los componentes participativos e institucionales, estarán acompañados de un componente sectorial estratégico. La política de género enfocada principalmente hacia las necesidades y problemáticas de las mujeres, debe ser un compromiso en cada eje temático que incorpore al conjunto de la sociedad, por lo tanto, más allá de un





compromiso de entidades nacionales, se buscará un acuerdo nacional, por la equidad de género, que respete las diferencias regionales, la diversidad cultural y étnica.

- **Otros logros de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (2.003-2006)**

Teniendo como meta posicionar la equidad de género como política de Estado y transversalizar el enfoque de género a todos los niveles, y en todos los sectores, la Consejería ha emprendido diversas iniciativas, con recursos del presupuesto nacional, recursos de la cooperación internacional⁶ y apoyo de la empresa privada. Entre ellas se encuentran:

- El Acuerdo Nacional por la Equidad entre mujeres y hombres (14 de octubre del 2003) que es una importante iniciativa que concreta el compromiso del Gobierno nacional y de las Ramas Legislativa y Judicial de realizar y concretar el objetivo de potenciar el papel de las mujeres mediante su participación en condiciones de igualdad con los hombres, en todas las esferas de la sociedad, y la eliminación de todas las formas de discriminación en su contra, a fin de alcanzar un desarrollo humano con calidad y equidad. (Consejería Presidencial para la equidad de la mujer, 2003:3)
- Este Acuerdo ha sido suscrito también por diversos gremios económicos y sociales y las Universidades de Antioquia, Nacional y la del Valle y sigue impulsándose su adhesión en las regiones. Como mecanismo para el seguimiento de los compromisos establecidos en el Acuerdo se conforma la Mesa Interinstitucional de Enlaces de Género.
- Otra iniciativa liderada por la Consejería dentro de la estrategia de transversalidad, para aunar esfuerzos por la equidad de género y la participación política de las mujeres es el Pacto para una inclusión efectiva de las mujeres en la política (5 de octubre del 2005) que se constituye en el compromiso de los partidos y movimientos políticos para potenciar el papel de las mujeres en la democracia y de concretar estrategias que aseguren a través de acciones deliberadas, su inclusión efectiva en el poder formal... Los firmantes se comprometen de conformidad con los estatutos que rigen los movimientos y partidos políticos, a contar con un programa o plan de acción que permita desarrollar estrategias políticas, económicas, comunicativas, educativas y

alianzas estratégicas para la inclusión efectiva de las mujeres en la política. (Consejería Presidencial para la equidad de la mujer, 2005: 3).

- La Consejería diseñó y puso en marcha como parte de la estrategia de fortalecimiento institucional y de transversalidad, El Observatorio de Asuntos de Género, OAG, como herramienta estratégica para evaluar la incorporación de la perspectiva de género en las políticas públicas y avanzar en el proceso de transversalidad de género; conocer el impacto específico que las normas, las políticas, los presupuestos o las estructuras tienen sobre hombres y mujeres... formular recomendaciones y elaborar los informes del Estado Colombiano frente a los compromisos internacionales...» (Consejería Presidencial para la equidad de la mujer, 2004: 4).

- El OAG realiza también el seguimiento a la situación de mujeres y de hombres a partir de 5 ejes temáticos: Empleo y desarrollo empresarial; Educación y cultura; Salud sexual y reproductiva; Violencias contra la mujer y participación política, sobre los cuales periódicamente saca Boletines. Es importante señalar que recientemente el Observatorio de Asuntos de Género es ya Ley de la República.

- La Consejería viene adelantando desde 2003 agendas interinstitucionales como resultado del proceso de concertación con Ministerios y entidades del orden nacional. Estas agendas determinan los compromisos y los(as) responsables de las acciones. En el proceso que se realiza en las regiones se han también concertado agendas intersectoriales.

- Los Consejos comunitarios de mujeres fueron creados por la Consejería como un mecanismo participativo y un valioso espacio de interlocución entre las mujeres y el Estado, en departamentos y municipios...Buscan simultáneamente consolidar una Red de mujeres contra las violencias (Consejería Presidencial para la equidad de la Mujer, 2005: 19).

Desde la Consejería se están impulsando también estrategias para la sostenibilidad de los programas con el fin de crear capacidad institucional en departamentos y municipios que permanezca a pesar de los cambios de gobierno.

Políticas regionales de equidad de género

- Política pública de equidad de género con enfoque étnico diferencial y generacional del municipio de Riohacha.
- Política Pública de Mujer y Equidad de Géneros de Santander
- Ordenanza de adopción de la Política Pública de Mujer y Equidad de Géneros de Santander (Ordenanza # 28 de 2010)
- Matriz de acciones Plan Decenal de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres en Santander
- Diagnóstico de Brechas de Género en Santander
- Diagnóstico de Mecanismos de género en el país
- Síntesis de la Política Publica de Mujer y Equidad de Genero
- Acuerdo 08 del 28 de Febrero del 2011 por medio del cual se adopta la Política de Mujer de Bucaramanga
- Política de Equidad de Género para las Mujeres – Antioquia
- Política pública para la equidad de las mujeres vallecaucanas
- Política de Mujer y Genero – Tolima
- Política Pública de Mujer y Género - Bogotá D.C.
- Institucionalidad en materia de género – Decretos y ordenanzas
- Ordenanza de creación de la Secretaría de Género de Antioquia
- Ordenanza 282 de 2009 que adopta el Plan de igualdad de oportunidades para la Equidad de género en el Valle del Cauca
- Decreto de creación de la Mesa Departamental para Erradicar la Violencia Contra las Mujeres - Antioquia (21 de Septiembre de 2009)
- Ordenanza por medio de la cual se establece la obligatoriedad de la transversalidad de Género en Antioquia (14 de mayo de 2010)
- Decreto de creación de la Subsecretaría de Mujer, Géneros y Diversidad Sexual de Bogotá D.C. disponible en el sitio [webhttp://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=25508](http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=25508).
- Mecanismos regionales de equidad de género
- Secretaria de equidad de género para las mujeres- Antioquia
- Secretaria de mujer, género y desarrollo social- Córdoba
- Secretaria de la mujer- Norte de Santander





- Secretaria de equidad de género para las mujeres vallecaucanas
- Secretaria de las mujeres de Medellín
- Subsecretaria de mujer y géneros de Bogotá

Marco político para la mujer.

Desde este lineamiento de la política pública se remite al cumplimiento de la Ley de cuotas (Ley 581 de 2000)..

Ordenanza No. 332 de 2011, se ha querido adoptar los mecanismos que permitan garantizar efectivamente para todas las mujeres, en el marco del principio de concurrencia, una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado, el ejercicio de los derechos reconocidos en el ordenamiento jurídico nacional e internacional, el acceso a los procedimientos administrativos y judiciales para su protección, y la adopción de las políticas públicas necesarias para su realización. Este instrumento ha demostrado la necesidad de músculos institucionales para hacerla realidad.

Normativas existentes a favor de la mujer.

A continuación enumeraremos algunas normas a favor de la mujer:

- Ley 1468, 30 de junio de 2011/ Por la cual se modifican los artículos 236, 239, 57, 58 del Código Sustantivo del Trabajo y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1009, 23 de enero de 2006/ Por la cual se crea con carácter permanente el observatorio de asuntos de género.
- Ley 823, 11 de julio de 2003/ Por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres.
- Ley 731, 14 de enero de 2002/ La presente ley tiene por objeto mejorar la calidad de vida de las mujeres rurales, priorizando las de bajos recursos y consagrar medidas específicas encaminadas a acelerar la equidad entre el hombre y la mujer rural.
- Ley 82, 3 de noviembre de 1993/ Por la cual se expiden normas para apoyar de manera especial a la mujer cabeza de familia.
- Ley general de educación



- Internacionales
- Objetivos de desarrollo del Milenio/Compromiso de los 189 Estados Miembros de las Naciones Unidas para el año 2015. www.un.org/millenniumgoals
- Naciones Unidas, Consejo de Seguridad, Resolución 1325 de 2000/ Aprobada por el Consejo de Seguridad en su sesión 4213ª, celebrada el 31 de octubre de 2000
- Protocolo Facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer/ Adoptada por la Asamblea General en su resolución A/54/4 de 6 de octubre de 1999 y abierta a la firma el 10 de diciembre de 1999
- Cuarta Conferencia Mundial Sobre La Mujer, Beijing/ Beijing, 4 a 15 de septiembre de 1995
- "Protocolo de San Salvador"/Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Adoptado en San Salvador, El Salvador, el 17 de noviembre de 1988, en el decimotavo período ordinario de sesiones de la Asamblea General
- Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer/ Adoptada y abierta a la firma y ratificación, o adhesión, por la Asamblea General en su resolución 34/180, de 18 de diciembre de 1979.
- Convención Americana Sobre Derechos Humanos "Pacto de San José de Costa Rica"/ Suscrita en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos, San José, Costa Rica, 7 al 22 de noviembre de 1969
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos/ Adoptado y abierto a la firma, ratificación y adhesión por la Asamblea General en su Resolución 2200 A (XXI), de 16 de diciembre de 1966
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales/ Adoptado y abierto a la firma, ratificación y adhesión por la Asamblea General en su Resolución 2200 A (XXI), de 16 de diciembre de 1966.
- Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles Políticos/Adoptado y abierto a la firma, ratificación y adhesión por la Asamblea General en su Resolución 2200 A (XXI), de 16 diciembre de 1966

- Declaración Universal de Derechos Humanos/ Adoptada y proclamada por la Asamblea General en su resolución 217 A (III), de 10 de diciembre de 1948.

Contexto del problema.

El proyecto pretende eliminar las diferencias entre hombres y mujeres, en un contexto de dominancia del género masculino en los escenarios económicos, políticos, y sociales.

De allí que un eje problemático a considerar es la desigualdad o inequidad de género lo cual impacta negativamente el desarrollo social, permite la perpetuación de la discriminación en el contexto laboral, el desequilibrio en la participación política, productiva, y la reproducción de pobreza.

Otro componente que hace hincapié al acceso a oportunidades se refiere a las posibilidades que puedan tener las mujeres de ingresar a cargos públicos de elección popular, no obstante el más reciente período de elecciones fue muy significativo en La Guajira debido al aumento en la proporción tanto de mujeres alcaidesas como de mujeres diputadas. Principalmente, esto se puede ver en la proporción de mujeres en la Asamblea Departamental, debido a estos resultados favorables es clave reforzar los planes de acción; cuyo contenido tenga referentes que estimulen el empoderamiento político de las mujeres en efecto la formulación, implementación y seguimiento de la política de género es necesaria para llevar a cabo entre otras iniciativas que den fortalecimiento al liderazgo social, cultural, político y empresarial.





5. ANTECEDENTES.

¹Históricamente la relegación de las mujeres de la esfera pública ha sido consecuencia de la asignación de un rol meramente hogareño y familiar ante el que la mayoría ha debido acatar y resignarse, marcada por una opresión culturalmente patriarcal que ha dominado tanto el ámbito privado como el público. En este sentido, diversos estudios sociológicos diagnosticaron una suerte de apatía femenina hacia los asuntos públicos dadas sus características emocionales y su intrínseco compromiso familiar. Entendido de este modo, las diferencias entre hombres y mujeres podrían ser las causales de la escasa presencia femenina en el poder político. Sin embargo, es la propia visión androcentrista de la política la que ha relegado a las mujeres al no tener en cuenta sus necesidades e intereses. “La participación social de las mujeres se debe abordar, entonces, tanto desde la perspectiva de su ausencia social, del ámbito público, como de su presencia social en el ámbito privado” (Astelarra, 2002:12). Ausentes ellas del espacio público y por ende de los pactos sociales, su segregación al ámbito privado ha respondido principalmente a la carencia de atracciones en el plano social y político, lo cual actualmente tiende a cambiar. Las mujeres ganan espacios tanto en el medio laboral como académico, por ejemplo, y ello ha provocado que sus intereses traspasen la esfera de lo privado y asuman una perspectiva colectiva de las necesidades. Lo anterior se pone de manifiesto cuando las mujeres, a pesar de no tener una equiparada participación oficial dentro del marco político formal, lo hacen en la vida comunitaria, trabajando por el desarrollo y luchando por los derechos de los más desfavorecidos, fortaleciendo, de este modo, su conquista ciudadana. Así pues, podría afirmarse que la incursión femenina en la esfera pública está originariamente determinada por las necesidades de lucha por la protección y desarrollo colectivo de grupos deprimidos social y económicamente.

¹ Diputación de Barcelona a través del Centro Eurolatinoamericano Mujeres y Ciudad

En este caso, empoderar a las mujeres para su plena participación ciudadana y política, empieza por ejercer la protección de sus derechos. Para ello será preciso concientizar sobre la equidad de género tanto a las estructuras de poder de los partidos políticos, como a la misma sociedad, reconociendo en estas mujeres sus capacidades como lideresas y gestoras del desarrollo. En ese entendido, es necesario recordar que en Colombia existen herramientas importantes para trabajar en el cometido de ampliar la participación de las mujeres y para esto, se viene es promoviendo la creación de escuelas de formación y liderazgo con enfoque de género.² Por otro lado, y como una de las acciones emprendidas por la Alta Consejería para la Equidad de la Mujer, en el cometido de generar mecanismos para que exista una democracia real dentro de los partidos y movimientos políticos así como una agenda de género concreta, se promovió la firma de un Pacto para la inclusión efectiva de las mujeres en la política, el cual fue firmado por representantes de 16 partidos políticos en el año 2005. El Pacto planteó estrategias políticas, económicas, comunicativas, alianzas estratégicas y estrategias educativas y de capacitación para superar los diversos obstáculos que impiden lograr la inclusión de las mujeres en la política. Una de las medidas planteadas por el Pacto es la creación y fortalecimiento de las oficinas de género en los Partidos, con el fin de que estas incorporen y hagan seguimiento a agendas de género concretas y objetivas implementadas por los partidos. El Pacto, a su vez, recomienda incluir garantías económicas para fortalecer las campañas de las mujeres, así como trabajar con medios de comunicación para visibilizar en condiciones igualitarias a las mujeres candidatas. La reactivación del Pacto, el seguimiento y el acompañamiento a su cumplimiento por parte de la Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, es una de las acciones que empezaron a implementarse a partir del presente año, en el marco del eje de la participación política de las mujeres.

² Alta Consejería Presidencia para la Equidad de la Mujer



6. OBJETIVOS

6.1. Objetivo General.

Desarrollar Estrategias de Formación Que Coadyuven a Incrementar y Fortalecer la Participación de la Mujer en los Distintos Escenarios de Inclusión Política, Social y Económica, en el Distrito de Riohacha Departamento de La Guajira.

6.2. Objetivos Específicos.

6.2.1. Objetivo Específicos. 1

- ✓ Crear y dar en funcionamiento el Primer Centro de Formación Mujer Política y Ciudad, como estrategias para la contribución femenina en los distintos espacios de participación socio-política y socio-económica del Distrito de Riohacha.

Actividad

- Establecer los lineamientos y estrategias para la creación y funcionamiento del Centro de Formación Mujer Política y Ciudad.

6.2.2. Objetivo Específico 2.

- ✓ Promover la participación de la mujer en los procesos de construcción social, y su incidencia en la toma de decisiones para el incremento de la representatividad de la Mujer en el Distrito de Riohacha.

Actividad

- Desarrollar diplomados en gestión social y liderazgo ciudadano.
- Desarrollar diplomado en derechos humanos y DIH.
- Realizar ciclos de formación para el desarrollo de lideresas sociales.



- Realizar ciclos de formación para promover los mecanismos de participación ciudadana y control social.
- Realizar ciclos de formación para la orientación en la protección y preservación de los derechos humano y DIH.

6.2.3. Objetivo Específico 3

- ✓ Implementar un sistema de información, con indicadores reales sobre la condición y situación, así como la contribución femenina en los distintos espacios de participación socio-política y socio-económica, del Distrito de Riohacha.

Actividad

- Puesta en marcha del Sistema de Información (Plataforma de información Mujer Política y Ciudad "SIMPOC")

6.2.4. Objetivo Específico 4

- ✓ Establecer las metodologías para el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos requeridos en la implementación de la Política Pública, desde los procesos organizativos, participación gestión e incidencia de las mujeres.

Actividad

- Crear mesas intersectoriales para el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos que benefician a la mujer del Distrito de Riohacha.

6.2.5. Objetivo Específico 5.

- ✓ Generar acciones para una adecuada articulación y planificación entre los diferentes actores sociales y estratégicos que trabajan alrededor del tema de género, y en la definición de lineamientos para la intervención de entidades públicas y privadas en las realidades que conciernen a este grupo poblacional.

**Actividad.**

- Realizar la gran alianza “Mujer unida - Mujer fortalecida” entre las entidades públicas y privadas para una adecuada articulación y planificación alrededor del tema de género, derechos humanos y DIH.

6.2.6. Objetivos Específicos.

- ✓ Desarrollar un plan de medios de comunicación desde el Centro de Formación “Mujer Política y Ciudad”, para la socialización y sensibilización sobre la importancia de los derechos de la mujer, para la disminución de los casos de discriminación de género entre las comunidades, funcionarios y organizaciones de mujeres que permitan garantizar el acceso prioritario de la población femenina en cualquier tipo de condición situacional, sea esta por desplazamiento, víctimas del conflicto armado en condición de discapacidad etc.

Actividad

- Diseñar e implementar estrategias de las medias comunicaciones (ATL Y BTL) para elevar conocimiento sobre la importancia de los derechos de la mujer, y la disminución de los casos de discriminación de género.
- Establecer agendas nacionales e internacionales entre las comunidades, funcionarios y organizaciones de mujeres, para su inclusión en la situación actual en el pos-conflicto.

6.3. Población.

Según la proyección Dane para el año 2012 el distrito de Riohacha tendría una población de 222.322 habitantes de los cuales 186.733 habitantes se ubican en la cabecera municipal y 36.589 habitantes en la zona rural.

De otra parte, es importante señalar que en la ciudad capital, al igual que en el resto de La Guajira, convive una población multiétnica y diversa, en donde se destaca la

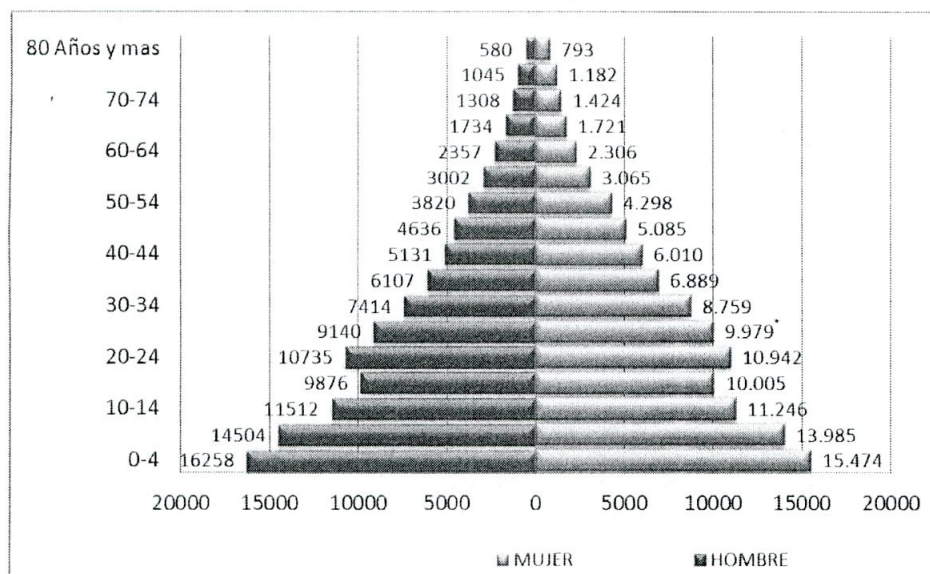
comunidad indígena Wayuu, quien hoy alcanza casi el 30% del total de la población del municipio y producto de la apropiación y uso frecuente de su lengua materna, el Wayunaiki, sumado al fuerte arraigo de su tradiciones y cultura ancestral, le ha permitido venir posicionando el reconocimiento y liderazgo de su etnia

Igualmente, hacen presencia los pueblos indígenas Wiwas, Arahuacos, Koguis, habitantes primigenios de la Sierra Nevada de Santa Marta y en una indefinida proporción cohabita el grupo étnico de afrodescendientes,(12%) quienes hoy se empiezan a visibilizar como poseedores de un baluarte cultural que la historia ha subsumido en otros aparentes grupos étnicos señalados como mulatos y mestizos, provenientes de los cruces interétnicos y de las masivas migraciones tanto internas como las venidas de otros Departamentos de la Costa Atlántica y del interior del país, como también fueron importantes las oleadas migratorias de los pueblos árabes en la zona las cuales se han dado a lo largo de la compleja historia de Riohacha.

Del total de la población 109.159 son hombres (49.10%) y 113.163 son mujeres (50.90) siendo mayoritaria la población femenina En general el municipio de Riohacha al igual que el resto del departamento tiene una población eminentemente joven (66%) lo cual ha impactado los índices de fecundidad, es decir se encuentra en una edad sexual reproductiva activa lo cual se ve representado en las altas Tasas de natalidad y en el alto porcentaje de NBI del departamento (*Fuente Dirección Planeación Departamental*)



Grafica 1 - Pirámide de Genero



Fuente: Dane. Censo2005.Proyeccionesde Población2005-2011

El Distrito de Riohacha presenta grandes desequilibrios sociales y económicos que repercuten de manera directa en los altos índices de pobreza y marginalidad que tiene la población además las graves deficiencias en los servicios públicos, la cobertura de agua potable es del 52%, con el agravante de no haber continuidad en el servicio. En alcantarillado la cobertura solo alcanza el 44,35% en la zona urbana, siendo aún más grave el hecho que las aguas servidas van a parar directamente al mar Caribe y se constituye en el fenómeno más degradante por sus efectos en los ecosistemas marinos y costeros.

En la zona rural solo seis de las cabeceras corregéntales cuentan con el servicio de alcantarillado; el caos en los sistemas de movilidad y de desarrollo urbanísticos, el bajo nivel de competitividad como también los problemas relacionados con la seguridad, y el orden público el informe del Instituto de Medicina Legal (IML) del año 2010, indica altos índices de homicidios y accidentes con relación a la población y los datos de otras ciudades del país, También resultan preocupantes los casos de violencia intrafamiliar y

aquellos en que las víctimas son menores de edad. Estos son factores que interfieren en la calidad de vida de los habitantes con alta pertinencia en las mujeres indígenas

Los indicadores de pobreza y desigualdad para la Guajira son mayoritarios que en el resto del país 49.10%) presenta NBI y el 26% en condiciones de miseria (*Fuente Dirección de Planeación Departamental*) La capital Guajira tiene el NBI más alto del Caribe colombiano y supera en 21,9% el NBI nacional. Afectando de manera desproporcionadas a ciertos grupos poblacionales como son mujeres indígenas, mujeres afrodescendientes, mujeres desplazadas víctimas del conflicto armado.

POBLACIÓN MUJER OBJETO
Mujeres funcionarias públicas y representantes
Mujeres víctimas de violencias y desplazamiento
Mujeres perteneciente a población étnica (Wuiwa, Wayuu, Afro)
Mujeres en condición de cualquier tipo de discapacidad.
Mujeres que desarrolla actividades económicas
Mujeres que practican las artes y las letras
Mujeres que practican todo tipo de deporte

7. PLAN ESTRATÉGICO

7.1. Estrategia de inversión.

7.1.1. Socialización

7.1.2. Capacidad generada

7.1.3. Visitas de campo

7.2. Resultados esperados del proyecto.

- a. Un (1) Centro de Formación Mujer Política y Ciudad en funcionamiento.
- b. Dos (2) diplomados en gestión social y liderazgo ciudadano desarrollados
- c. Dos (2) diplomado en derechos humanos y DIH Desarrollados.
- d. Ocho (8) ciclos de formación para el desarrollo de lideresas sociales realizados.
- e. Ocho (8) ciclos de formación para promover los mecanismos de participación ciudadana y control social realizados.
- f. Ocho (8) ciclos de formación para la orientación en la protección y preservación de los derechos humanos y DIH realizados.
- g. Una (1) Plataforma (Sistema de Información Mujer Política y Ciudad "SIMPOC") Puesta en marcha.
- h. Cinco (5) mesas intersectorial distrital para el seguimiento y evaluación a los programas proyectos creadas.
- i. Una (1) alianza "mujer unida mujer fortalecida" entre las entidades públicas y privadas para una adecuada articulación y planificación alrededor del tema de género, derechos humanos y DIH establecida.
- j. Una (1) estrategias de los medios comunicación para elevar conocimiento sobre la importancia de los derechos de la mujer, y la disminución de los casos de discriminación de género Diseñada e implementada.

k. Cinco (5) agendas nacionales e internacionales entre las comunidades, funcionarios y organizaciones de mujeres, para su inclusión y situación actual en el pos-conflicto establecidas.

7.3. Indicadores de evaluación.

Indicadores cuantitativos

- Número de mujeres que participaron en los procesos de construcción social, y su incidencia en la toma de decisiones
- Número de Centro de Formación Mujer Política y Ciudad, puesto en marcha
- Número de mujeres empoderadas desde el enfoque de sus derechos
- Número de entidades públicas y privadas articuladas
- Porcentaje de participación de mujeres a nivel distrital

Indicadores cualitativos

- Mujeres empoderadas en las temáticas de los derechos humanos y DIH.
- Entidades sensibilizadas sobre la importancia de la inclusión social de la mujer.
- Espacios generados para el incremento del conocimiento en relación a la no discriminación y violencia de género.

Indicadores de gestión

- Agendas articuladas a nivel departamental y nacional
- Convenio con entidades universitarias.

- Alianzas inter administrativa y públicas-privadas.
- Estrategias de cooperación internacional





7.4. Cronograma de actividades

Tabla 1 - Cronograma de actividades

		MES 1				MES 2				MES 3				MES 4				MES 5				MES 6				MES 7				MES 8				MES 9				MES 10				MES 11				Metas	Fuente de verificación
Actividad Específica	ACTIVIDADES	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4										
dar en funcionamiento al Centro de Formación Mujer Política y Ciudad, como estrategias de participación femenina en los espacios de participación política y socio-económica del Distrito de Riohacha	Establecer los lineamientos y estrategias para la creación el funcionamiento del Centro de Formación Mujer Política y Ciudad.																																					1	Documento orientador								
Ver la participación de la mujer en los procesos de desarrollo social, y su incidencia en la toma de decisiones para el fortalecimiento de la representatividad de la mujer en el Distrito de Riohacha	Desarrollar diplomados en gestión social y liderazgo ciudadano.																																						2	Actas / listado de asistencia, certificaciones/fotografía							
	Desarrollar diplomado en derechos humanos y DIH.																																					2									
	Realizar ciclos de formación para el desarrollo de lideresas sociales.																																					8									
	Realizar ciclos de formación para promover los mecanismos de participación ciudadana y control social.																																					8									
	Realizar ciclos de formación para la orientación en la protección y preservación de los derechos humanos y DIH.																																					8									
Implementar un sistema de monitoreo, con indicadores reales de condición y situación, así como la participación femenina en los espacios de participación política y socio-económica, del Distrito de Riohacha.	Puesta en marcha del Sistema de información mujer de distrito de Riohacha (Plataforma sistema de información mujer política y ciudad "SIMPOC")																																						1	Plataforma sistema de información mujer política y ciudad "SIMPOC")							
Definir metodología para el monitoreo y evaluación a los proyectos requeridos en la implementación de la Política Nacional, desde los procesos de monitoreo, participación gestión e incidencia de las mujeres.	Crear mesas intersectorial distrital para el seguimiento y evaluación a los programas proyectos que beneficia a la mujer del distrito de Riohacha.																																						5	Acta de conformación/ documentación para su operatividad							
Realizar acciones para una articulación y planificación entre los actores sociales y que trabajan alrededor del tema de género, y en la definición de estrategias para la intervención de las entidades públicas y privadas en las acciones que conciernen a este grupo poblacional.	Realizar la gran alianza "mujer unida mujer fortalecida" entre las entidades públicas y privadas para una adecuada articulación y planificación alrededor del tema de género, derechos humanos y DIH.																																						1	Documento tipo alianza							
Elaborar plan de medios de comunicación para la socialización y difusión sobre la importancia de los derechos de la mujer, para la atención de los casos de violencia de género en comunidades, funcionarios y acciones de mujeres que no garantizan el acceso a la población femenina en caso de condición situacional por desplazamiento, del conflicto armado en situación de discapacidad.	Diseñar e implementar estrategias de medios comunicación (ATL Y BTL) para elevar conocimiento sobre la importancia de los derechos de la mujer, y la disminución de los casos de discriminación de género.																																						1	Documento de plan de medios de comunicación							
	Establecer agendas nacionales e internacionales entre las comunidades, funcionarios y organizaciones de mujeres, para su inclusión y situación actual en el pos-conflicto																																						5	Agendas concertadas							



7.5. Presupuesto

Tabla 2 - Presupuesto del proyecto

Objetivo Especifico	DESCRIPCION	UN MEDIDA	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
	ACTIVIDADES				
1. Crear y dar en funcionamiento al primer Centro de Formación Mujer Política y Ciudad, como estrategias para la contribución femenina en los distintos espacios de participación socio-política y socio-económica del Distrito de Riohacha	Establecer los lineamientos y estrategias para la creación el funcionamiento del Centro de Formación Mujer Política y Ciudad.	UND	1	\$ 75,000,000.00	\$ 75,000,000.00
2. Promover la participación de la mujer en los procesos de construcción social, y su incidencia en la toma de decisiones para el incremento de la representatividad de la Mujer en el Distrito de Riohacha	Desarrollar diplomados en gestión social y liderazgo ciudadano.	UND	2	\$ 55,000,000.00	\$ 110,000,000.00
	Desarrollar diplomado en derechos humanos y DIH.	UND	2	\$ 55,000,000.00	\$ 110,000,000.00
	Realizar ciclos de formación para el desarrollo de lideresas sociales.	UND	8	\$ 4,500,000.00	\$ 36,000,000.00
	Realizar ciclos de formación para promover los mecanismos de participación ciudadana y control social.	UND	8	\$ 4,500,000.00	\$ 36,000,000.00
	Realizar ciclos de formación para la orientación en la protección y	UND	8	\$ 4,500,000.00	\$ 36,000,000.00
3. Implementar un sistema de información, con indicadores reales sobre la condición y situación, así como la contribución femenina en los distintos espacios de participación socio-política y socio-económica, del Distrito de Riohacha.	Puesta en marcha del Sistema de información mujer de distrito de Riohacha (Plataforma sistema de información mujer política y ciudad "SIMPOC")	UND	1	\$ 80,000,000.00	\$ 80,000,000.00
4. Establecer metodología para el seguimiento y evaluación a los programas y proyectos requeridos en la implementación de la Política Pública, desde los procesos organizativos, participación gestión e incidencia de las mujeres.	Crear mesas intersectorial distrital para el seguimiento y evaluación a los programas proyectos que beneficia a la mujer del distrito de Riohacha.	UND	5	\$ 5,000,000.00	\$ 25,000,000.00
5. Generar acciones para una adecuada articulación y planificación entre los diferentes actores sociales y estratégicos que trabajan alrededor del tema de género, y en la definición de lineamientos para la intervención de entidades públicas y privadas en las realidades que conciernen a este grupo poblacional.	Realizar la gran alianza "mujer unida mujer fortalecida" entre las entidades públicas y privadas para una adecuada articulación y planificación alrededor del tema de género, derechos humanos y DIH.	UND	1	\$ 120,000,000.00	\$ 120,000,000.00
6. Desarrollar plan de medios de comunicación para la socialización y sensibilización sobre la importancia de los derechos de la mujer, para la disminución de los casos de discriminación y violencia de genero entre las comunidades, funcionarios y organizaciones de mujeres que permitan garantizar el acceso prioritario de la población femenina en cualquier tipo de condición situacional sea esta por de desplazamiento, víctimas del conflicto armado en condición de	Diseñar e implementar estrategias de medios comunicación (ATL Y BTL) para elevar conocimiento sobre la importancia de los derechos de la mujer, y la disminución de los casos de discriminación de género.	UND	1	\$ 230,000,000.00	\$ 230,000,000.00
	Establecer agendas nacionales e internacionales entre las comunidades, funcionarios y organizaciones de mujeres, para su inclusión y situación actual en el pos-conflicto	UND	1	\$ 40,000,000.00	\$ 40,000,000.00
GRAN VALOR TOTAL					\$ 898,000,000.00

8. SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO.

En nuestro siguiente análisis determinaremos las posibles soluciones, para la sostenibilidad del proyecto, para esto describiremos las siguientes

Alternativas de sostenibilidad.

- Universidad de La Guajira
- Venta de portafolio de servicios.
- Asesorías
- Capacitaciones
- Alianzas estratégicas.



9. BIBLIOGRAFIA.

- Arnold, Denise (comp.) 1997. Más allá del silencio. Las fronteras de género en los Andes.
- ¿Transformaciones, tensiones, resistencias o nuevos sentidos? Santiago de Chile: FLACSO-CEDEM.
- Plan de Desarrollo el Departamental "Primero La Guajira" 2012-2015
- Plan de Desarrollo del Municipio de Riohacha "Es Momento De Gobernar 2012-2015. Rafael Ceballos Sierras.-Alcalde Municipal.
- Política Pública De Equidad De Género Con Enfoque Étnico Diferencial Y Generacional Del Municipio De Riohacha.
- Análisis de la Situación de Salud del departamento de la Guajira. Gobernación de la Guajira –Secretaria de Salud -2011
- Plan Local de Empleo "Por Una Riohacha Próspera E Inclusiva" Mintrabajo – USAID FUPAD- 2011.
- Lineamientos de la Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres .Presidencia de la Republica-Planeación Nacional –CONPES 161-2013.
- Organización de las Naciones Unidas. Informe de la reunión internacional de expertos sobre el debate de los Pueblos Indígenas: desarrollo con cultura e identidad arts. 3 y 32 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los Pueblos Indígenas. Nueva York, 19 a 30 de abril de 2010.
- Guzmán, Teresa. (1996). La equidad de género como tema de debate y de políticas públicas. Versión electrónica consultada en: http://www.mag-politicassociales.cl/investigacion/cuaderno1/v_guzman.pdf (Septiembre de 2010).
- Castellanos, Gabriela. S.F. Aproximaciones a la articulación entre sexismo y racismo. Consultado en:



http://gabrielacastellanosllanos.com/index.php?option=com_content&task=view&id=10&Itemid=33 (Octubre 2 de 2010).

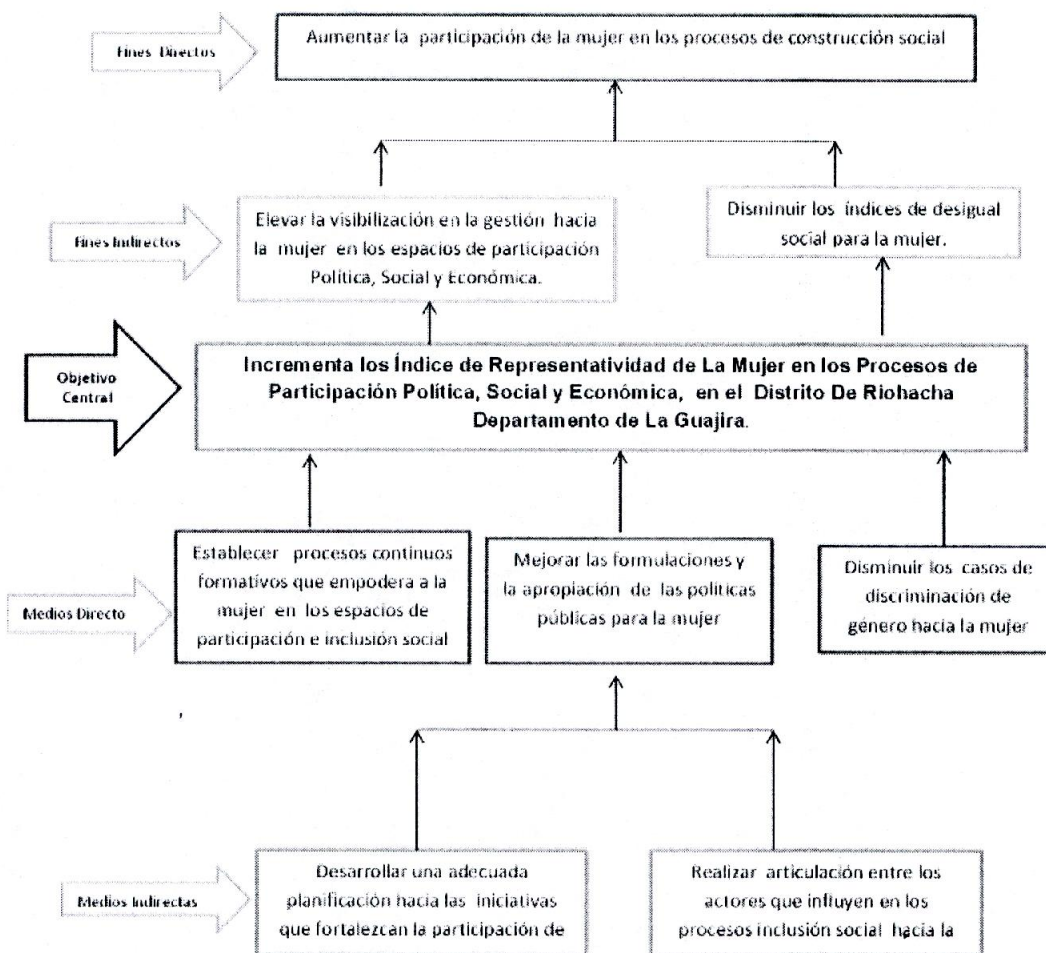
- [http://www.dnp.gov.co/Programas/Desarrollo Territorial/ Ordenamiento y Desarrollo Territorial/ grupos étnicos](http://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/Ordenamiento_y_DesarrolloTerritorial/grupos_étnicos). Diciembre 2011.
- CEPAL. 2004. "Entender la pobreza desde la perspectiva de género". Serie Mujer y Desarrollo No. 52. Unidad Mujer y Desarrollo. Santiago de Chile: CEPAL.
- _____. 2004a. Caminos hacia la equidad de género en América Latina y El Caribe. 9ª Conferencia regional para la Mujer en América Latina y El Caribe. www.cepal.cl
- CEPAL, 2002. La equidad y la exclusión de los pueblos indígenas y afrodescendientes en América Latina y el Caribe. Revista de la CEPAL N°76 (Consultores Marta Rangel y Alvaro Bello)
- CEPAL, 1999. Participación y Liderazgo en América Latina y el Caribe: Indicadores de Género.
- _____. 2002 Empoderamiento y cambios en la posición de las mujeres. Un estudio
- "Guía Metodológica Para Integrar la Perspectiva de Género En Proyectos y Programas de Desarrollo." De La Cruz, Carmen. Emakunde, Instituto Vasco De La Mujer. 1998.
- ilustrativo. Tesis de grado para optar al título de Magíster en Ciencias Sociales, FLACSO-México.D.F.
- Manual de trabajo para grupos y organizaciones de mujeres. Santiago de Chile. GIM.
- Curso autoformativo en línea. Instituto Interamericano de Derechos Humanos. <http://www.iidh.ed.cr/>
- Instituto de la Mujer, 2001. Mainstreaming de Género, Informe Final del Grupo de Especialistas en Mainstreaming. Madrid.



- Instituto Nacional de las Mujeres. 2004. Compilación de los principales instrumentos internacionales sobre derechos humanos de las mujeres. México: Instituto Nacional de las
- Desarrollo, en México D.F., PUEG, UNAM, Paidós.
- Levy, C. 1996. "The Institutionalization of Gender in Policy and Planning: The Web of Institutionalization", DPU Working Paper No. 74.
- Sexualidad, género y roles sexuales. México: FCE.
- Reunión de Expertos, Cambio de las familias en el marco de las transformaciones globales necesidad de políticas públicas eficaces. CEPAL, Santiago de Chile.
- ONU. 2000. "Las cuatro conferencias mundiales sobre la mujer, 1975 - 1995. Sesión para el
- <http://revistandina.perucultural.org.pe/index.htm>
- PNUD. Desarrollo Humano y Género. www.desarrollohumano.cl, Recuperado 01 2005
- Wieringa, S. 1997. "Una Reflexión Sobre el Poder y la Medición del Empoderamiento de Género del PNUD", en León, M. Poder y empoderamiento de las mujeres. Bogotá: Tercer Mundo Editores.
- Young, K. 1993. "El Potencial Transformador en las Necesidades Prácticas: Empoderamiento Colectivo y el Proceso de Planificación", en León, M. 1997, Poder y empoderamiento de las mujeres. Bogotá: Tercer Mundo Editores.

10. ANEXOS

Grafica 2 - Árbol Objetivo



Grafica 3 - Árbol del Problema

